

Hoge Raad van de Orde van de Dierenartsen
Conseil Supérieur de l'Ordre des Médecins Vétérinaires

Jasparlaan 94, 1060 Brussel - Avenue Jaspar 94, 1060 Bruxelles - * hrod-csomv@outlook.be

Uittreksel uit het verslag van de Hoge Raad van 15 juni 2026

Extrait du compte-rendu du Conseil Supérieur du 15 juin 2026

6. Subvention par l'AFMPS à l'Ordre - Taskforce simplification administrative
Toelage van het FAGG aan de Orde – Taskforce administratieve vereenvoudiging

De Hoge Raad is samengekomen om zich uit te spreken over het “Ontwerp tot protocol KB 19 december 2025 met betrekking tot subsidie” in uitvoering van het KB tot toekenning van een toelage door het federaal agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducten (FAGG) aan de orde der dierenartsen om de naleving van de bepalingen van verordening (EU) 2019/6 van het Europees parlement en de raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen die melding van antibioticagebruik vereisen, te vergemakkelijken en te waarborgen;

Gelet op artikel 6 van de Wet van 19 december 1950 tot instelling van de Orde der dierenartsen;

Gelet op het arrest nr. 218.291 van 1 maart 2012 van de Raad van State;

Overwegende dat de betrokken subsidie haar oorsprong vindt in eisen en onderhandelingen gevoerd door de representatieve beroepsorganisaties van de dierenartsen;

Overwegende dat de Orde slechts in laatste instantie werd aangesteld om de toelage te verdelen, en dit zonder voorafgaand geconsulteerd te worden nadat er blijkbaar tussen de syndicaten en het FAGG geen rechtstreekse regeling kon worden getroffen.

Overwegende dat gaandeweg de onderhandelingen met het FAGG en de syndicaten, het voor de Orde duidelijk werd dat de toekenning en verdeling van de toelage een syndicale materie betrof.

Overwegend dat de omvang van de premie, de wijze van uitbetaling, de kosten van de uitbetaling en het financieel risico eigen aan de pré-financiering van een gedeelte van de toelage, werd haast exclusief gedetermineerd door de syndicaten;

Overwegende dat de Orde ten allen tijde haar onpartijdigheid als tuchtorgaan dient te behouden, welke kan worden in het gedrang gebracht ingevolge de goedkeuring en uitvoering van het voorliggende protocol;

Overwegende dat de magistraat-assessoren het grootste voorbehoud formuleerden bij de wettigheid van het ontwerp tot protocol in het licht van de bevoegdheden van de Orde in het algemeen, en het verbod op inmenging door de Orde op het gebied van de beroepsorganisatie in het bijzonder;

Overwegende dat de vraagstukken aangaande de regelmatigheid van de goedkeuring en de uitvoering van het protocol, van aard is om de aansprakelijkheid van de Orde ernstig in het gedrang te brengen;

Beslist de Orde in uitvoering van artikel 11, 5° van de Wet van 19 december 1950 tot instelling van de Orde der dierenartsen dat de ondertekening van het protocol, zoals voorgesteld, door de regionale raden een ongeoorloofde inmenging zou uitmaken op het gebied van de beroepsorganisatie in strijd met artikel 6 van de Wet van 19 december 1950 tot instelling van de Orde der dierenartsen, zoals uitgelegd in het arrest nr. 218.291 van 1 maart 2012 van de Raad van State ;

Bijgevolg is de Hoge Raad van oordeel dat het niet tot de opdracht van de Orde der Dierenartsen behoort om deel te nemen aan de uitvoering van het mechanisme voor de verdeling van de toelage zoals voorzien in het voorgelegde protocol.

De Hoge Raad beslist om een aangepast ontwerp van protocol goed te keuren en voor te stellen aan het FAGG waarin de rol van de Orde der Dierenartsen wordt beperkt tot de administratieve verificatie van de inschrijving van de dierenarts op de lijst van de Orde. De inhoudelijke controle, alsook de uitbetaling van de toelage, wordt volledig overgelaten aan het FAGG. Het ontwerp van protocol wordt als bijlage van dit verslag gevoegd.

Le Conseil Supérieur de l'Ordre des médecins vétérinaires s'est réuni afin d'examiner le « Projet de protocole relatif à l'arrêté royal du 19 décembre 2025 concernant la subvention » pris en exécution de l'arrêté royal accordant à l'Ordre des médecins vétérinaires une subvention de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS), destinée à faciliter et à assurer le respect des dispositions du Règlement (UE) 2019/6 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relatif aux médicaments vétérinaires et à la notification de l'utilisation des antibiotiques.

Vu l'article 6 de la loi du 19 décembre 1950 créant l'Ordre des médecins vétérinaires ;

Vu l'arrêt n° 218.291 du Conseil d'État du 1er mars 2012 ;

Considérant que la subvention en cause trouve son origine dans des revendications portées par les organisations professionnelles représentatives de la profession vétérinaire ;

Considérant que l'Ordre n'a été désigné comme organisme chargé de la distribution de cette subvention qu'à titre subsidiaire, sans avoir été préalablement consulté et après l'échec apparent de la conclusion d'un accord direct entre les organisations professionnelles concernées et l'AFMPS ;

Considérant que suite aux discussions menées avec l'AFMPS et les organisations professionnelles, il est apparu que les modalités d'octroi et de répartition de la subvention relevaient essentiellement d'une problématique de nature syndicale et professionnelle ;

Considérant que le montant de la prime, les modalités de versement, les coûts administratifs liés à sa distribution ainsi que les risques financiers découlant du préfinancement d'une partie de la subvention ont été déterminés principalement à l'initiative des organisations professionnelles ;

Considérant que l'Ordre est tenu de préserver en toutes circonstances son indépendance et son impartialité comme institution chargée de missions disciplinaires et déontologiques qui peuvent être mis en péril par l'approbation et la mise en œuvre du protocole;

Considérant que les magistrats-asseesseurs ont exprimé les plus sérieuses réserves quant à la compatibilité de ce protocole avec les compétences légalement attribuées à l'Ordre en général et avec le principe d'interdiction d'ingérence de celui-ci dans les matières relevant des organisations professionnelles en particulier ;

Considérant que les interrogations relatives à la légalité de l'approbation et de la mise en œuvre du protocole sont de nature à mettre sérieusement en péril la responsabilité de l'Ordre ;

Décide, en application de l'article 11, 5°, de la loi du 19 décembre 1950 créant l'Ordre des médecins vétérinaires, que la signature du protocole comme présenté par les Conseils régionaux constituerait une ingérence dans le domaine de l'organisation professionnelle, en méconnaissance de l'article 6 de la loi du 19 décembre 1950, tel qu'interprété par l'arrêt n° 218.291 du Conseil d'État du 1er mars 2012.

En conséquence, le Conseil Supérieur estime qu'il n'appartient pas à l'Ordre des médecins vétérinaires de participer à la mise en œuvre du mécanisme de distribution de la subvention prévu par le protocole soumis à son examen.

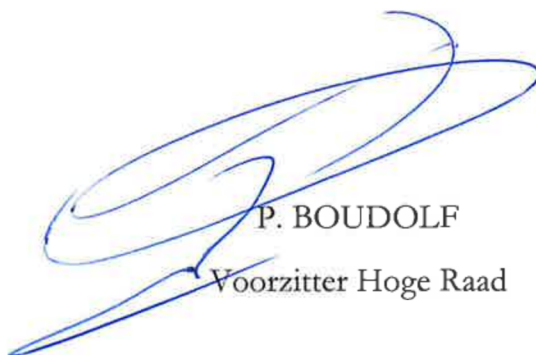
Le Conseil Supérieur décide d'approuver et de proposer un projet de protocole modifié à l'AFMPS, dans lequel le rôle de l'Ordre des Médecins vétérinaires se limite à la vérification administrative de l'inscription régulière du vétérinaire au tableau de l'Ordre. Le contrôle effectif, ainsi que le paiement de la subvention, sont entièrement confiés à l'AFMPS. Le projet de protocole sera annexé à ce rapport.

De Hoge Raad beslist een uittreksel van dit agendapunt met het voorstel protocol over te maken aan beide kabinetten van de ministers, het FAGG, de FOD en ter info aan de syndicale organisaties. De Hoge Raad beslist om de beslissing te publiceren op de website van de regionale raden.

Le Conseil Supérieur décide d'envoyer un extrait de ce point de l'ordre du jour avec la proposition de protocole aux deux cabinets des ministres, l'AFMPS, le SPF et comme information aux organisations syndicales. Le Conseil Supérieur décide de publier la décision sur le site web des conseils régionaux.

15/06/2026

Pour copie certifiée conforme / Voor eensluidend verklaard afschrift



P. BOUDOLF
Voorzitter Hoge Raad